

ขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR)
โครงการจัดซื้อรถบรรทุกน้ำดับเพลิงแบบเอนกประสงค์ ชนิด ๑๐ ล้อ จำนวน ๑ คัน
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)
เทศบาลเมืองชะอำ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

๑. หลักการและเหตุผล

เทศบาลเมืองชะอำ เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญที่นักท่องเที่ยวจากนานาชาติรู้จัก ทำให้ยุทธศาสตร์การพัฒนามุ่งเน้นในการรักษาภาพลักษณ์ในด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาการบริการให้ได้ตามมาตรฐานสากล การพัฒนาระบบบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ มีความสามารถในการแข่งขันได้ สอดคล้องกับข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมของจังหวัด สภาวะการเปลี่ยนแปลงของประเทศไทยและกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก รวมทั้งนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ และแผนพัฒนาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่สามารถทำให้พัฒนาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ครอบคลุมในทุกมิติได้

จากการที่ เทศบาลเมืองชะอำ มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว ทั้งในส่วนของการลงทุนของภาครัฐ ภาคเอกชน ในการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์และจำนวนนักท่องเที่ยวที่นิยมเดินทางเข้ามายังในเขตเทศบาลเมืองชะอำ มีอัตราการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี รวมทั้งการเคลื่อนย้ายประชากร แรงงาน ที่เข้ามาทำงานหรืออยู่อาศัย ประกอบกับในปัจจุบันได้เกิดสาธารณภัยในรูปแบบต่างๆ มีรูปแบบที่เปลี่ยนแปลงไป และมีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น ก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจนมีผลกระทบในด้านต่างๆ ตามมาอย่างมากมาย ดังนั้น การเตรียมความพร้อมในด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงเป็นมาตรการหนึ่งที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ เช่น การจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ สถานที่สำหรับให้เจ้าหน้าที่อยู่ปฏิบัติงานหรืออยู่เวรเตรียมพร้อมในด้านการรักษาความปลอดภัยอันเป็นผลดีต่อการท่องเที่ยวและพัฒนาท่องเที่ยวให้มีความเจริญยิ่งขึ้น

ในฐานะที่เทศบาลเมืองชะอำ เป็นเมืองท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงของประเทศไทยและกำลังพัฒนาไปสู่ระดับนานาชาติ ทำให้มีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ ตลอดจนประชากรที่เข้ามาท่องเที่ยวเข้ามาอยู่อาศัยและประกอบอาชีพต่างๆ เป็นจำนวนมาก ทำให้มีความเจริญเติบโตและขยายตัวอย่างรวดเร็ว มีการลงทุนด้านธุรกิจการท่องเที่ยวและด้านต่างๆตลอดเวลา มีการปลูกสร้างอาคารบ้านเรือน โรงแรม คอนโดมิเนียม เพื่อรองรับจำนวนนักท่องเที่ยวและผู้เข้ามาเพื่ออยู่อาศัยเป็นจำนวนมาก เทศบาลเมืองชะอำ ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ในการดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและนักท่องเที่ยว ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ จึงเป็นเหตุผลสำคัญในการอนุมัติจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ ให้เพียงพอเพื่อเพิ่มศักยภาพในการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและนักท่องเที่ยวอันเกิดผลดีและสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อสายตาของสาธารณชนโดยทั่วไป

๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ เพื่อการป้องกันและระงับเหตุสาธารณภัย ในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองชะอำ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่
- ๒.๒ เพื่อสร้างความปลอดภัยและลดการสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและนักท่องเที่ยว
- ๒.๓ เพื่อให้มีอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ สำหรับใช้ในการปฏิบัติงาน
- ๒.๔ เพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้เกิดขึ้นต่อประชาชน นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ
- ๒.๕ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและเพิ่มขีดความสามารถในการพัฒนารายได้ของเทศบาลเมืองชะอำ ของจังหวัดเพชรบุรีและของประเทศโดยรวม

- ๒.๖ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน ในการตอบโต้ภัยพิบัติฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้น โดยเพิ่มจำนวน และประสิทธิภาพของครุภัณฑ์ ยานพาหนะ สำหรับการดับเพลิงและการช่วยเหลือผู้ประสบภัย
- ๒.๗ เพื่อลดอัตราการสูญเสียหรือความเสียหาย ที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและ นักท่องเที่ยว
- ๒.๘ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน ตลอดจนนักลงทุนและนักท่องเที่ยวต่อการปฏิบัติงานของ ภาครัฐที่มุ่งหวังให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน หากเกิดสาธารณภัยหรือ ภัยพิบัติฉุกเฉินขึ้น

๓. ความต้องการ

- ๓.๑ ต้องการที่ตัวรถที่มีประสิทธิภาพสามารถใช้ในการปฏิบัติงานด้านการดับเพลิงและสามารถใช้ในการ ปฏิบัติงานในการตอบโต้ภัยพิบัติอื่นๆได้
- ๓.๒ ต้องการอุปกรณ์ที่มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพและมีความเหมาะสมกับการใช้ในการดับเพลิงและกู้ภัย ตลอดจนการใช้ในการปฏิบัติงานอื่นๆ ในด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๓.๓ ต้องการอุปกรณ์ส่วนควบที่ติดกับตัวรถที่พร้อมรองรับการใช้งานในยามฉุกเฉิน ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และมีความปลอดภัยสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ใช้ในการปฏิบัติงาน

๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ๔.๑ สามารถลดอัตราการสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและนักท่องเที่ยว ผู้ประกอบการสถาน ประกอบกิจการ ตลอดจนสถานที่ราชการต่างๆ ภายในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบ
- ๔.๒ ทำให้มีอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ที่ทันสมัย มีสมรรถนะสูง และมีความเหมาะสมกับการปฏิบัติงาน ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่
- ๔.๓ ทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและมีความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น
- ๔.๔ สร้างความมั่นใจในการลงทุนด้านธุรกิจการท่องเที่ยว อันเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและนักท่องเที่ยว
- ๔.๕ สร้างภาพลักษณ์ที่ดีด้านความปลอดภัยให้กับประชาชน นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ

๕. การดำเนินการ

- ๕.๑ ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพ.ศ. ๒๕๖๐ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยเน้นย้ำตามมาตรา ๔ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๕๕ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ และในส่วนของมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ๕.๒ ดำเนินการระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยเน้นย้ำตามข้อ ๒๑ ข้อ ๒๘ ข้อ ๒๙ ข้อ ๔๓ ข้อ ๔๕ ข้อ ๕๕ ข้อ ๘๓ และในส่วนของระเบียบข้ออื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ๕.๓ ดำเนินการตาม หนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ของ กรมบัญชีกลาง คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ ข้อที่ ๑ การกำหนดคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อ ๑.๒ งานซื้อหรืองานจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง ข้อ ๑.๒.๓ กรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้อง กำหนดเงื่อนไขในการยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของพัสดุที่จะจัดซื้อ ให้กำหนดว่า ต้องได้รับการแต่งตั้งให้เป็นตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย โดยยื่นขอเสนอราคา

- ๕.๔ โดยพิจารณาตามระเบียบ มาตรา ๕๘ ที่จัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างและร่างเอกสารเชิญชวน ประกาศเชิญชวน รับฟังความคิดเห็นร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างและร่างเอกสารเชิญชวนจากผู้ประกอบการและตามระเบียบกระทรวงการคลัง พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๔๖ นำร่างประกาศและร่างเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐ เป็นเวลาดำเนินการไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ เพื่อให้ผู้ประกอบการมีความคิดเห็นไปยังหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างโดยตรง ซึ่งจะต้องกระทำโดยเปิดเผยตัว
- ๕.๕ การกำหนดขอบเขตและรายละเอียดได้ตรวจสอบแล้ว มีมากกว่า ๓ ยี่ห้อ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ได้เจาะจงยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง เพื่อเป็นการป้องกันการลิดรอนสิทธิหรือมียี่ห้อเดียว โดยมีมากกว่ายี่ห้อ หรือหลายรายจึงไม่ได้จัดต่อระเบียบ ซึ่งระเบียบให้คำนึงถึง คุณภาพ มาตรฐาน ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการนำไปใช้งาน
- ๕.๖ การกำหนดมาตรฐานของสินค้าและบริการหลังการขายนั้นจะต้องมีเอกสารบ่งบอกตามมาตรา ๖๔ บ่งบอกถึงที่มาของสินค้าผู้ใดเป็นผู้บริการ มาตรา ๖๕ และมาตรา ๖๕ (๒) มาตรฐานของสินค้าหรือบริการ(๓) บริการหลังการขาย ดังนั้นการกำหนดมาตรฐานของสินค้าและบริการหลังการขายนั้นจะต้องมีเอกสารบ่งบอกถึงมาตรฐานและบ่งบอกถึงที่มาของสินค้าผู้ใดเป็นผู้บริการ ก็เพื่อให้ทราบแหล่งที่มาของสินค้า ทำให้รู้ว่าอะไหล่สินค้ามีที่ไหนจำหน่ายบ้างและสะดวกในการสั่งซื้ออะไหล่และการบำรุงรักษา อีกทั้งยังเป็นการตรวจสอบได้ง่ายว่าผู้เสนอได้นำสินค้ามาจากแหล่งใด ป้องกันสินค้าที่เป็นมือสอง สินค้าเก่าแล้วเอามาทำสีได้
- ๕.๗ ตามมาตรา ๖๕ ดำเนินการโดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ และวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญ โดยกำหนดเกณฑ์ด้านคุณภาพประกอบกับเกณฑ์ราคา ประสิทธิภาพต่อราคา (Price Performance)

๖. คุณสมบัติของผู้เสนอราคา

- ๖.๑ ผู้มีสิทธิเสนอราคาจะต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้
- ๖.๑.๑ เป็นผู้ที่มีความสามารถในการดำเนินการ ได้ตามกฎหมาย
- ๖.๑.๒ เป็นผู้ที่ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- ๖.๑.๓ เป็นผู้ที่ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ
- ๖.๑.๔ ไม่เป็นบุคคลอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง
- ๖.๑.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อ ผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจ ในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

- ๖.๑.๖ เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา
- ๖.๑.๗ เป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล ผู้มีอาชีพขายพัสดุที่ประกวดราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว
- ๖.๑.๘ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น ที่เข้ายื่นข้อเสนอ ณ วันประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาเป็นธรรมในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้
- ๖.๑.๙ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น
- ๖.๑.๑๐ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) ของกรมบัญชีกลาง
- ๖.๑.๑๑ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญาต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) ของกรมบัญชีกลาง ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.กำหนด
- ๖.๒ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีคุณสมบัติอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนี้
- ๖.๒.๑ เป็นผู้ผลิต หรือประกอบ รถยนต์ดับเพลิง โดยแนบเอกสารหลักฐาน ยื่นประกอบการพิจารณาพร้อมข้อเสนอด้านเทคนิค หรือ เป็นผู้แทนจำหน่ายรถดับเพลิง โดยแนบเอกสารหลักฐานยื่นประกอบการพิจารณาพร้อมข้อเสนอด้านเทคนิค
- ๖.๒.๒ เป็นผู้แทนจำหน่ายรถยนต์ดับเพลิง โดยตรงจากผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการ โดยแนบเอกสารหลักฐานยื่นประกอบการพิจารณาพร้อมข้อเสนอด้านเทคนิค
- ๖.๒.๓ เป็นผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการ ที่ใช้ประกอบรถยนต์ดับเพลิง โดยต้องยื่นรายละเอียดของโรงงานผลิตหรือประกอบตัวรถ เพื่อประกอบการพิจารณาพร้อมข้อเสนอด้านเทคนิค
- ๖.๒.๔ เป็นผู้ผลิต หรือได้รับการแต่งตั้งเป็นตัวแทนจำหน่ายโดยตรงจากผู้ผลิต หรือได้รับแต่งตั้งจากตัวแทนจำหน่ายที่ได้รับแต่งตั้งโดยตรงจากผู้ผลิต สำหรับรายการอุปกรณ์ประกอบ อุปกรณ์ประจำรถดับเพลิง ประกอบด้วย เครื่องสูบน้ำดับเพลิง ระบบผสมโฟม แทนหัวฉีดน้ำ/โฟม โดยผู้ยื่นข้อเสนอต้องแสดงหลักฐานหนังสือแต่งตั้งการเป็นตัวแทนจำหน่าย เพื่อประกอบการพิจารณาพร้อมยื่นข้อเสนอด้านเทคนิค

๗. รูปแบบรายการ หรือ คุณสมบัติเฉพาะ

ตามรายละเอียดแนบท้ายเงื่อนไขขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) โครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกน้ำดับเพลิงเอนกประสงค์ ชนิด ๑๐ ล้อ ขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ ลิตร จำนวน ๑ คัน

๘. ระยะเวลาการดำเนินการ

ไม่เกิน ๑๘๐ วัน นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญาซื้อขาย

๙. วงเงินในการจัดหา

๙.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามแผนงาน การรักษาความสงบภายใน งานป้องกันฝ่ายพลเรือนและระงับอัคคีภัย งบลงทุน หมวดรายจ่ายค่าครุภัณฑ์ เพื่อจัดซื้อรถดับเพลิง ชนิด ๑๐ ล้อ ขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๑๒,๐๐๐ ลิตร จำนวน ๑ คัน เป็นเงิน ๕๐๐,๐๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน)

๙.๒ เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่ปรากฏอยู่ในบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ จึงจำเป็นต้องจัดซื้อตามราคาท้องถื่น ตามคุณลักษณะ โดยมีรายละเอียดคุณสมบัตินอกเหนือบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ซึ่งไม่มีราคา มาตรฐาน จึงต้องคำนวณราคา ตามหนังสือที่ กค ๐๔๐๕.๓/ว๔๕๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ การคำนวณราคากลาง การจัดซื้อจัดจ้าง ของหน่วยงานรัฐ หน้า ๑๕ การคำนวณราคากลางการจัดซื้อ จัดจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง ข้อ ๕.๔ .๑ กรณีการจัดหาที่มีประกาศเชิญชวนกรณีการจัดหาที่มีการ ประกาศเชิญชวน ให้ใช้เฉลี่ยเป็นราคาอ้างอิง ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาราคากลางเป็น จำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน)

๑๐. ผู้รับผิดชอบโครงการ

ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานปลัดเทศบาล เทศบาลเมืองชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

๑๑. ผู้เสนอโครงการ

.....
(นายไพศาล บรรลือทรัพย์)

หัวหน้าฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๑๒. ผู้เห็นชอบโครงการ

.....
(นางกนกวรรณ ชนะสิทธิ์)
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

.....
(นายอาคม อุดชาชน)
รองปลัดเทศบาลรักษาการแทน
ปลัดเทศบาล

๑๓. ผู้อนุมัติโครงการ

.....
(นายอนุกุล พรสมบุรร์ศิริ)
นายกเทศมนตรีเมืองชะอำ